

ИТОГИ

XIV Сибирского муниципального форума «Муниципальное управление в Российской Федерации: новые вызовы и перспективы развития»

1 и 2 ноября 2023 г. в г.Красноярске проведён XIV Сибирский муниципальный форум – знаковая региональная площадка профессионального диалога представителей государственной власти и местного самоуправления, экспертного и научного сообщества по актуальным вопросам развития местного самоуправления, по обмену практическим опытом и разработке предложений по совершенствованию муниципального управления.

В Форуме участвовали более 340 представителей 15 субъектов Российской Федерации, в том числе всех 10 регионов, входящих в состав Сибирского федерального округа, а также Республики Бурятия и Амурской области (Дальневосточный федеральный округ), Пермского края и Кировской области (Приволжский федеральный округ), Донецкой Народной Республики.

В программу Форума включены Пленарная часть и девять тематических площадок, отразивших актуальные проблемные и перспективные вопросы муниципальной повестки, выявленные в ходе серии мероприятий, проведённых в течение года с участием представителей муниципалитетов различных российских регионов.

На Пленарной части заслушаны приветствия полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Серышева А.А., руководителей Красноярского края и г.Красноярска, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, доклады об эффективных практиках взаимодействия региональных и муниципальных органов власти по вопросам реализации государственных программ. По итогам работы тематических площадок сформулированы предложения и рекомендации экспертного и муниципального сообществ.

Выводы и рекомендации XIV Сибирского муниципального форума

1. Правовой режим выморочного, бесхозяйного и ранее учтённого имущества. Актуальные вопросы муниципального правоприменения.

В рамках площадки обсуждены вопросы:

- правовой статус бесхозяйного имущества, пределы полномочий органов местного самоуправления при его выявлении, основные позиции в судебной практике;

- понятие и виды выморочного имущества, порядок его оформления с учетом правоприменительной практики;

- механизм реализации органами местного самоуправления полномочий по поиску правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости, проблемные вопросы правоприменения.

По результатам обсуждения участники подтвердили необходимость:

1. Разработки и внедрения образовательной программы «Правовой режим выморочного, бесхозяйного и ранее учтённого имущества. Актуальные вопросы муниципального правоприменения.» организациями, реализующими образовательные программы для представителей муниципального управления;

2. Разработки организациями, осуществляющими поддержку местного самоуправления, методического пособия по имущественным вопросам, возникающим при реализации полномочий органами местного самоуправления, органами государственной власти регионов;

3. Подготовки организациями, осуществляющими поддержку местного самоуправления, пособия для органов местного самоуправления по информированию граждан о порядке регистрации прав на недвижимое имущество в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

4. Подготовки органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими поддержку местного самоуправления, обращения в Министерство юстиции России с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 12.09.2023 №253 «Об утверждении формулы расчета экономически обоснованного предельного размера регионального тарифа и перечня льгот, применяемых к региональным тарифам» в целях освобождения в полном объёме органов местного самоуправления от уплаты регионального тарифа при выдаче нотариусами свидетельства о праве на наследство в порядке ст.1151 Гражданского кодекса Российской Федерации (выморочное имущество), а также при удостоверении ими сделок, совершаемых при переселении граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации государственных, региональных и муниципальных программ.

2. Судебная защита местного самоуправления: от первой инстанции до Конституционного Суда Российской Федерации. Региональный опыт. Анализ Постановления КС РФ от 30.05.2023 №27-п.

Обсуждены три возможных подхода к исполнению Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2023 №27-П (организационный и финансовый механизмы):

- делегированные государственные полномочия и принятие правового акта субъекта Российской Федерации о соответствующем финансировании;

- обособление вопросов по участию в совместном осуществлении публичных функций и специальный механизм финансирования;

- закрепление нового вопроса местного значения и целевое финансирование.

По результатам обсуждения:

- подтверждена необходимость защиты прав органов местного самоуправления в судебном порядке.

- обозначена целесообразность подготовки Методических рекомендаций (пособия) по использованию инструментов конституционного правосудия в интересах местного самоуправления.

3. Интеграция механизма инициативного бюджетирования в государственные и муниципальные программы: подходы и практика.

В фокусе внимания вопросы включения методологии инициативного бюджетирования в состав национальных проектов и государственных, муниципальных программ. Отмечено, что проекты инициативного бюджетирования отражают локальные потребности и это позволяет связывать с ними показатели и мероприятия государственных программ.

По итогам обсуждения:

1. Выражено мнение об укоренении в регионах технологии вовлечения граждан в процессы принятия бюджетных решений по развитию территорий. Анализ предложений и инициатив граждан демонстрирует необходимость расширения тематических и отраслевых направлений для проектов инициативного бюджетирования.

С учётом сложившейся практики органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется обратить внимание на возможность выполнения нескольких государственных программ с включением в региональные проекты мероприятий на основе технологии инициативного бюджетирования, предусмотрев новые направления в типологии проектов, реализуемых с её применением.

2. Обозначена необходимость методологической поддержки разработки и внедрения практик инициативного бюджетирования на региональном уровне, поскольку инициативы граждан не ограничиваются вопросами местного значения и их потенциал может быть применён к региональным полномочиям.

3. Рекомендовано органам государственной власти регионов обратить внимание на необходимость финансовой и информационной поддержки муниципалитетов, реализующих программы инициативного бюджетирования, организацию обучающих мероприятий, установление правил и процедур принятия решений по развитию инициативного бюджетирования.

4. Актуальные вопросы осуществления муниципального контроля в период моратория до 2030 года.

В формате «вопрос-ответ» обсуждены общие принципы развития контрольно-надзорной деятельности, основные проблемы, возникающие при непосредственной реализации положений профильного законодательства, алгоритмы и особенности механизмов осуществления контрольно-надзорных мероприятий, в том числе применения риск-ориентированного подхода, а также документы, принимаемые на соответствующих этапах реализации муниципального контроля.

По результатам выражено единогласное мнение о необходимости проведения с участием экспертного сообщества информационно-просветительских мероприятий, посвящённых разъяснению вопросов правоприменения в сфере контрольно-надзорной деятельности.

5. Государственные программы Красноярского края как инструмент привлечения ресурсов для развития муниципалитетов.

Рассмотрение опыта Красноярского края выявило в качестве одной из главных проблем, влекущих существенный процент неисполнения обязательств по отдельным программам, проблему отсутствия коммуникации и обратной связи между участниками реализуемых в муниципальных образованиях государственных программ. Также отмечен в качестве негативного фактор отсутствия в программах мероприятий для высокодотационных муниципалитетов по разработке проектно-сметной документации.

Органам власти регионов предложено:

- заранее продумывать механизмы консультационной и методической поддержки муниципалитетов при реализации госпрограмм на их территориях;
- рассмотреть возможность разработки единой информационной системы, либо дополнения существующих систем функционалом по информированию муниципальных образований о проведении конкурсных отборов на предоставление субсидий в рамках государственных программ;
- включать в программы разработку проектно-сметной документации.

6. Формирование финансовой грамотности в муниципальных образованиях.

Сформировано мнение о целесообразности:

- повышения финансовой грамотности не только школьников, но и взрослых, в том числе с привлечением Советов муниципальных образований;
- применения муниципалитетами федеральных и региональных практик (взаимодействие с Ассоциацией развития финансовой грамотности, соответствующими региональными центрами), активного участия в

федеральных и региональных проектах (фестивали, игры, обучение);

- разработки межрегиональных и межмуниципальных проектов повышения финансовой грамотности.

В качестве рекомендаций дополнительно высказаны пожелания:

- центрам управления регионами разработать и реализовать информационные проекты, направленные на повышение финансовой грамотности населения с учётом региональной специфики и имеющихся практик;

- центрам финансовой грамотности разработать для муниципальных служащих вспомогательные материалы о работе с населением по соответствующей тематике.

7. Муниципальные практики инициативного бюджетирования: пошаговая инструкция и особенности реализации.

Рассмотрены презентации практик инициативного бюджетирования муниципального района и муниципальных округов Красноярского края, административного центра региона – г.Красноярска, представленные в комплексе следующих элементов:

- предпосылки (проблемы, достижения) для начала практики;
- нормативное-правовое регулирование;
- механизм финансового обеспечения;
- организационная структура (ответственные ведомства, система сопровождения, обучения, информирования и т.п.);
- результаты, эффекты, потенциал для развития.

В ходе рассмотрения презентаций обсуждены вопросы – что необходимо для начала и последующей реализации в муниципальном образовании практики инициативного бюджетирования, кто за это отвечает, что необходимо предусмотреть при разработке содержания практики, соответствуют ли её реальные результаты ожидавшимся?

Сформировалось единогласное мнение, что вовлечение граждан в проекты развития территорий способствует улучшению качества их жизни и повышению эффективности муниципального управления. Отмечено наличие потребности тиражирования на уровень поселений опыта районов и округов.

8. Муниципальный контракт: сложные аспекты и исполнение требований законодательства.

Рассмотрены последние изменения законодательства Российской Федерации в контрактной системе, а также судебная практика по наиболее сложным вопросам закупочной деятельности.

Отмечено, что для полноценного ресурсного обеспечения деятельности

органов местного самоуправления необходимо сочетание финансовой свободы и возможности проводить эффективные муниципальные закупки. При этом критерием эффективности должно служить только качество поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), причём органам местного самоуправления требуется значительная свобода в определении наиболее эффективного инструмента закупки в каждой конкретной ситуации.

Особую обеспокоенность муниципального сообщества вызвал дефицит квалифицированных кадров в муниципалитетах, существенно тормозящий процесс развития, поскольку он не позволяет обеспечивать уровень закупок, требуемый для реализации соответствующих программ. Сформировано мнение о необходимости организации на региональном уровне постоянного повышения квалификации представителей муниципального управления, регулярных мероприятий с участием экспертов в сфере закупок.

9. Клиентоцентричность в работе органов власти.

В ходе обсуждений отмечена важность простоты, удобства и доверительности взаимодействия человека и органов власти. Выражена надежда на последовательное изменение подходов к работе с кадрами (работа с внутренним клиентом – сотрудниками органа власти или местного самоуправления), так как от профессионализма государственных, муниципальных служащих во многом зависит качество услуг, получаемых человеком. Подчеркнута необходимость обучения этому процессу специалистов кадровых служб, в том числе муниципалитетов, а также желательность разработки конкретных практических рекомендаций.

Определены задачи кадровых служб в рамках работы с внутренним клиентом:

- разработка целевой модели трансформации кадровой службы
- разработка мер по управлению изменениями в ходе внедрения целевой модели трансформации.

Сформировано мнение о необходимости проведения мероприятий по обмену опытом, организации обсуждения промежуточных результатов внедрения стандарта внутреннего клиента.
